

# Des dynamiques territoriales aux systèmes de gestion concertée en zone côtière : l'exemple de trois sites en Bretagne

Fanny Tartarin, Stéphane Pennanguer, Jean-Eudes Beuret

## Vers une nouvelle approche de la concertation

Les travaux de recherche menés sur les processus de concertation portent habituellement sur des procédures mises en place autour d'un objet donné. Le jeu d'acteurs étudié se trouve alors limité à ceux qui participent à la procédure, qui s'y opposent ou qui la soutiennent.

Nous proposons ici une **approche territoriale** de la concertation, dans laquelle on s'intéresse non plus à la mise en place d'un outil de gestion mais aux dynamiques locales créées autour de la gestion territoriale et à leur organisation : quelles sont les scènes de concertation ? Comment s'inscrivent-elles dans le système de gestion territoriale ? Peut-on parler de **système de gestion concertée** ?

## Trois cas d'étude, entre diversité et comparabilité

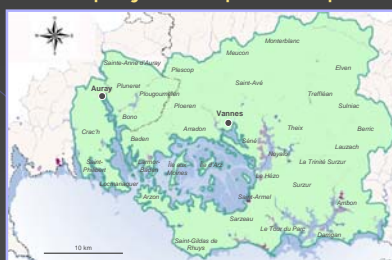
Nous avons étudié trois cas : la mer d'Iroise, le Golfe du Morbihan et la baie du Mont Saint-Michel, de façon à distinguer ce qui est générique à la zone côtière de ce qui relève des particularités locales. Dans chacun des cas, nous avons des **territoires** / des **projets** / des **acteurs**, qui s'organisent au sein d'un **système** que nous révélons.



### La mer d'Iroise : un projet de parc national marin



### Le Golfe du Morbihan : deux projets en premier plan



### La baie du Mont Saint-Michel : de multiples initiatives



## Des territoires à l'interface terre-mer : maillages et lignes de rupture

Une configuration très océanique  
 Une zone marine étendue jusqu'aux 12 milles  
 Une zone terrestre restreinte aux communes littorales  
 Une fragmentation géographique  
 la mer / la terre, les îles / le continent, le nord / le sud

Où terre et mer s'entremêlent...  
 Une « petite mer » et 38 communes  
 Une fragmentation géographique  
 la mer / la terre, le littoral / l'arrière-pays

Une configuration très terrestre  
 5 bassins versants pour une baie  
 Une fragmentation historique et administrative  
 la mer / la terre, le littoral / l'arrière-pays, la Bretagne / la Basse-Normandie

## Des projets de la mise en œuvre d'outils... aux dynamiques locales

Un projet phare  
 L'idée d'un parc national marin en mer d'Iroise voit le jour en 1989. Dès lors, les porteurs du projet entament un long processus de réflexion sur ce que peut être un parc national marin dans une zone où l'homme est omniprésent. Ce projet est un défi à l'échelle nationale et locale, mais la lenteur du processus favorise les craintes et cristallise les oppositions.

Deux projets en premier plan  
 La « démarche Golfe » initiée en 1993 est une première concertation globale. Elle évolue vers un projet de Parc Naturel Régional, porté par les communes. Les services de l'Etat lancent un Schéma de Mise en Valeur de la Mer sur le Domaine Public Maritime. Dès lors, ces deux procédures cohabitent sur un même territoire, avec des prérogatives différentes...

Une mosaïque de projets à des échelles variées  
 De nombreux projets voient le jour : SAGE, contrats ruraux, Pays, OGS, restructuration conchylicole... sur des territoires marqués par des frontières historiques et administratives. La Commission Interbassins initiée en 1998 est la première pensée globale, à l'échelle des 5 bassins versants, mais ne trouve pas de relais local et s'essouffle.

## Des acteurs multiples : acteurs du territoire et acteurs de sa gestion

Ces projets mettent en scène des acteurs locaux qui vivent le territoire et utilisent ses richesses (insulaires et pêcheurs en Mer d'Iroise, agriculteurs et conchyliculteurs dans le Golfe du Morbihan et en baie du Mont Saint-Michel...) et des acteurs publics de dimension nationale qui conçoivent le territoire et prennent des décisions dans un souci d'équité et d'intérêt général.

## Des systèmes de gestion aux systèmes de concertation

La concertation prend forme à partir d'interactions entre des réseaux d'acteurs qui se formalisent en des lieux, appelés scènes de concertation, autour d'objets donnés. Ce sont les interactions à travers lesquelles la concertation se construit sur un territoire qui révèle le système de gestion territoriale.

L'objectif poursuivi est d'identifier les éléments et centres stratégiques déterminants pour l'évolution du système de gestion en cours et les conditions nécessaires pour instaurer durablement un climat de concertation entre les acteurs d'un territoire.

### Le système « Mer d'Iroise »

Un système composé de plusieurs scènes de concertation en interaction au sein d'un processus unique de gestion, le projet de parc national marin  
 Un système piloté, orienté vers l'objectif de la mise en place de l'outil choisi  
 Une démarche institutionnelle révélatrice de territoires et d'identités

### Le système « Golfe du Morbihan »

Un système composé de scènes de concertation en interaction au sein de plusieurs processus de gestion : projet de parc naturel régional, schéma de mise en valeur de la mer, mais aussi autres démarches plus informelles  
 Un système piloté par des « entrepreneurs d'institutions », créateurs de territoires

### Le système « Baie du Mont Saint-Michel »

Un système composé de scènes de concertation en interaction au sein de multiples processus de gestion formalisés ou non  
 Un système révélant la force des lignes de fragmentation et les points de connexion possible entre mondes différents : mer et terre, Bretagne et Basse-Normandie...

**Révéler le système de concertation existant c'est s'appuyer sur les dynamiques construites par les acteurs locaux et les accompagner pour évoluer vers un système de gestion territoriale concertée.**

